

Qaasuitsup Kommunia



Olieaktiviteter i Qaasuitsup Kommunia

Informationshæfte til borgerne



Qaasuitsup Kommunua

Nogle af Grønlands mest lovende områder for olieefterforskning ligger ud for Qaasuitsup Kommunua. I 2010 blev de første efterforskningsboringer lavet ud for kommunen. Skulle de fremtidige boringer vise, at der findes olie i området, kan det få store konsekvenser for Qaasuitsup Kommunua.

Dette informationshæfte er udarbejdet for at give kommunens borgere et overblik over den proces, der er forbundet med efterforskning- og udvinding af olie ud for kommunens kyster.

Hæftet beskriver mulige miljø- og erhvervsmæssige konsekvenser af en fremtidig olieudvinding nær kommunen. Kommunen vil gerne give borgerne bedre forudsætninger for at forstå de konsekvenser, som en fremtidig olieudvinding kan få på deres liv, men også informere om hvordan borgerne kan være med til at få indflydelse på udviklingen.

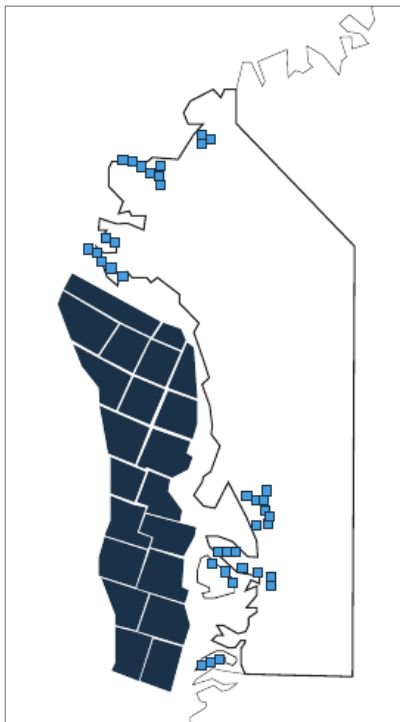
Olie ud for Qaasuitsup Kommunua

Offshore olieefterforskning er en meget dyr og langvarig proces. Grønland har valgt at sælge retten til olieefterforskning i det grønlandske territorium til private selskaber.

Det foregår ved, at man udbyder licenser for et givent område. En efterforskningslicens giver et selskab retten til at lede efter olie i et bestemt område af havet.

En udnyttelseslicens giver et selskab ret til at udvinde olie i området. I dag har nogle af verdens største olieselskaber købt efterforsknings- og udnyttelseslicenser i farvandet ud for Qaasuitsup Kommunua kaldet Disko West samt efterforskningslicenserne for området ud for den nordlige del af Qaasuitsup Kommune (figur 1) udbudt.

Qaasuitsup Kommunia



Figur 1: Udbudsrunderne for salget af efterforskningslicenserne for området kaldet Disko West ud for Diskobugten fandt sted i 2006 og 2007.

Licensområderne ud for den nordlige del af Qaasuitsup Kommunia blev udbudt for efterforskning i 2010.

Der er også givet en række tilladelser til efterforskning af mineraler på land.

Borgermøder 2011

15. marts: Ilulissat

Kulturhuset Sermermiut 18–22

16. marts: Aasiaat

Katersortarfik 18-22

Dine muligheder for indflydelse

Som borger kan udviklingen af en olieindustri i kommunen virke uoverskuelig. Forhandlinger, miljø- og samfundsanalyser kan være svære at forstå eller foregå bag lukkede døre.

På grund af olie-aktiviteternes store mulige indflydelse på miljøet og lokalsamfundet er der udviklet klare retningslinjer for, hvordan olieprojekter skal inddrage lokale borgere, virksomheder og politikere.

Høring

En høring er en invitation til borgere, kommunen, interesseorganisationer, lokale firmaer og foreninger med flere til at blive hørt og dermed øve indflydelse.

Det kan ske i et **høringsvar**, hvor man kommenterer eller kommer med forslag til ændringer i analyser og vurderinger.

Høringer i forbindelse med olieefterforskning tager udgangspunkt i tre typer dokumenter. Vurdering af virkninger på miljøet (VVM), strategisk miljøvurdering (SMV) eller en vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed (VSB). Alle dokumenter gøres tilgængelige på Selvstyrets hjemmeside. Det er også her høringen vil blive annonceret. En høring vil normalt strække sig over en periode på mindst 4 uger.

Borgermøde

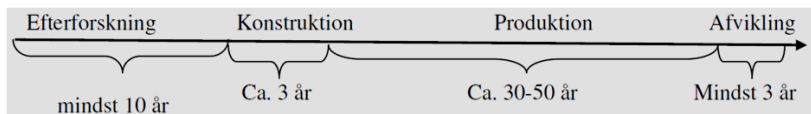
En del af høringsprocessen er borgermøder, hvor alle har mulighed for at stille spørgsmål til offshore-virksomheden.

Her kan eventuelle bekymringer omkring projektet og kritik af vurderingerne præsenteres. Offshore-virksomheden har til et borgermøde mulighed for at informere om projektet og præsentere VVM- og VSB-undersøgelserne.



Fra efterforskning til udvinding af olie

Man deler ofte olieefterforskning- og udvinding op i fire faser: Efterforskning-, konstruktion-, produktion- og afviklingsfasen. Nedenfor er afbilledet tidsperspektivet af de forskellige faser.



Alle de nuværende efterforsknings- og udnyttelseslicenser i Disko West er i efterforskningsfasen.

I **efterforskningsfasen** bliver der søgt efter olie og gas, ved hjælp af for eksempel seismiske undersøgelser. Det er dog kun en boring, der kan give sikre data om tilstedeværelsen, kvaliteten og mængden af olie eller gas. Når et tilstrækkeligt antal efterforskningsboringer er gennemført, kan man vurdere, om det kan betale sig at begynde at bygge anlæg til at pumpe olien op.

I **konstruktionsfasen** installeres én eller flere platforme, rørledninger, anlæg på land med mere.

Et produktionsanlæg i Disko West er vurderet til at have en pris i niveauet 40 milliarder kroner. Det svarer til næsten tre gange Grønlands bruttonationalprodukt per år. Det er en stor investering – også i forhold til etablering af produktionsanlæg mange andre steder i verden.

I **produktionsfasen** begynder den kommercielle udvinding af olien.

Afviklingen af anlægget er en teknisk stor udfordring og kan være lige så omfattende, som at bygge anlægget.

Job i olieindustrien

Det er et erklæret mål fra Selvstyret, at arbejdstagere i en eventuel fremtidig grønlandsk olieindustri så vidt muligt skal være **hjemmehørende i Grønland**.

Det er dog vigtigt at bemærke, at olieindustrien overalt i verden er præget af et meget internationalt arbejdsmiljø. Industrien kræver højtuddannet arbejdskraft, med meget **specifikke kvalifikationer**.

For at udnytte den efterspørgsel på arbejdskraft, som opstår lokalt i et olieprojekts forskellige faser, er det vigtigt, at befolkningen bliver udstyret med de rette kompetencer.

I Qaasuitsup Kommunia er uddannelse og træning af arbejdsstyrken til olieindustrien allerede i gang. Kommunen samarbejder med Offshore Center Danmark, NUNAOIL A/S, AMU Center Vest og Esbjerg Erhvervsråd om et pilotprojekt med **offshore grunduddannelse**.

Uddannelsen kan gennemføres i løbet af tolv uger. Deltagerne får undervisning i engelsk, førstehjælp, kørekort og sikkerhed og kan dermed varetage en række arbejdsfunktioner. Disse vil primært være i forbindelse med aktiviteter på land.

Interessen for kurset har været stor. De optagne er både fag- og ufaglærte. **Engelskkundskaber** er en vigtig færdighed for ansøgere til grunduddannelsen.

Egentlige **borefolk og andre specialister** vil i fremtiden skulle uddannes i Sisimiut. Først på længere sigt ventes det, at grønlandere og herboende danskere kan varetage jobs, der kræver specialiseret viden og erfaring indenfor olieområdet.



Selvstyre og råstoffer

Selvstyreordningen betyder at alle indtægter fra råstofaktiviteter i Grønland tilfalder Selvstyret.

Kommer der indtægter fra råstofudvinding, reduceres bloktilskuddet fra Danmark med et beløb svarende til halvdelen af indtægterne fra råstofudvinding, som årligt ligger ud over 75 mio. kr.

Når Danmarks tilskud til Grønland er reduceret til nul kroner, indledes der forhandlinger mellem Naalakkersuisut og regeringen.

Samfundsmæssige påvirkninger

For at sikre, at råstofaktiviteter får den mest muligt positive indflydelse på det grønlandske samfund, skal der udarbejdes en **vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed** (VSB). VSB'en skal belyse positive og negative samfundsmæssige effekter, som eksempelvis en prøveboring kan have på lokalsamfundet. Det er virksomheden, der har ansvar for udarbejdelsen af en VSB.

Nedenfor er gengivet Selvstyrets analyse af, hvordan olieeftersøgning og -udvinding vil påvirke det lokale arbejdsmarked og uddannelsesbehov.

Efterforskningsfasen

Inden en egentlig udbygning af et olie- eller gasfelt vil der kun være en meget beskedent påvirkning af det lokale arbejdsmarked. I forbindelse med prøveboringen ved Fyllafeltet ud for Nuuk i 2000, var der kun en midlertidig og **begrænset påvirkning** af det grønlandske arbejdsmarked. Der var en kortvarig efterspørgsel på søfolk, dykkere, havne- og logistikfolk, hotel- og restaurationspersonale, piloter, stewardesser og lufthavnspersonale. Prøveboringen var overstået på cirka tre måneder. Ansættelse af lokal arbejdskraft på boreskibet under prøveboringperioden kan ikke forventes.

Udbygningsfasen

Hvis efterforskningen viser, at der er olie, der kan udnyttes kommercielt, forventes der i Grønland at kunne **beskæftiges mellem 100 og 1.000 personer** i forbindelse med udbygning af **ét felt** . Heraf skønnes op til cirka 300 personer at kunne være ansat gennem lokale underleverandører.



Selvstyret ejer NUNAOIL A/S.

NUNAOIL A/S ejer mellem 8 og 12,5 % af alle olielicenser i Grønland.

NUNAOIL A/S kan blive medejer af et produktionsanlæg. Det kræver at selskabet investerer sin andel af etableringsomkostningerne.

NUNAOIL A/S kan trække sig ud af selve etableringen. Der vil dog stadig være gevinster for Grønland i form af A-skat, royalties og licensgebyrer, vækst i arbejdspladser med mere.

Qaasuitsup Kommunia

I denne fase vil der blive skabt en lang række forskellige lokale arbejdspladser, selvom store dele af produktionsudstyret skal fremstilles på virksomheder med specielle kompetencer og betydelig erfaring med sådanne opgaver.

Driftsfasen

Udover de faste borefolk, der er beskæftiget på platformen i forbindelse med selve driften af platformen, er der i driftsfasen en lang række vedligeholdelses- og forplejningsopgaver, der vil blive udbudt i licitation.

Disse inkluderer maling af platforme, vagt og adgangsforhold, vedligeholdelse af

elektriske installationer, catering-service, sø- og lufttransport til og fra platformen, kemikalieforsyning, kranservice, reparation og vedligeholdelse af teknisk materiel o. lign.

De grønlandske bidrag i forbindelse med driften af en platform vil kunne omfatte underleverancer til nogen af de mange servicekontrakter.

I Esbjerg har følgeindustrien for de cirka 40 platforme i den danske del af Nordsøen typisk varieret mellem 5.000 og 10.000 personer – eller mellem 125 og 250 per oliefelt.



I Grønland bliver der især behov for søfolk, dykkere, smede, elektrikere, havne- og logistikfolk, IT-folk, hotel- og restaurationspersonale, ingeniører, geologer, kontorfolk, byggearbejdere, piloter, stewardesser, lufthavns personale og lignende.

Miljørisiko og miljøvurderinger

Sandsynligheden for at der kommer et større olieudslip under efterforskning eller udvinding er meget lille. Der er således ikke sket sådanne uheld med olieboringer i Nordsøen i de seneste 30 år.

Alligevel er der et meget stort fokus på at forhindre, at oliespild sker, og at skaderne bliver begrænset, hvis der sker uheld. Olieselskaberne skal blandt andet stille meget store økonomiske garantier, der dækker alle udgifter i forbindelse med beredskab og miljøbeskyttelse.

Bekæmpelse af en eventuel forurening fra olieefterforskning eller udvinding er således **selskabets ansvar** og foregår på baggrund af selskabets beredskabsplaner. Dette er uanset, hvor forureningen har fundet sted, og om bekæmpelsen skal foretages på kysten eller på havet.

Miljøvurderinger er grundige udredninger af, hvordan natur og miljø kan blive påvirket, og hvordan effekterne bedst begrænses.

Tilsynet med miljøet varetages på Selvstyrets vegne af Danmarks Miljøundersøgelser (DMU), som har stor ekspertise omkring miljøregulering af råstofaktiviteter i Grønland. DMU foretog en **strategisk miljøvurdering** (SMV) af en eventuel fremtidig olieefterforskning og udvinding i Disko West før åbningen for efterforskning. Den strategiske miljøvurdering beskriver de miljømæssige konsekvenser af olieaktiviteter i hele området og peger på, hvor der er behov for yderligere viden.

Den strategiske miljøvurdering for Disko West området

Den strategiske miljøvurdering blev foretaget i 2005 til 2007.

Den skelner mellem *påvirkninger*, som kan forventes at finde sted, og *risici*.

Påvirkning fra støj:

Støj fra seismiske undersøgelser, boringer i havbunden og helikopterflyvning.

Dette kan bortskræmme fisk og havpattedyr. Denne påvirkning forventes dog at være svag og midlertidig.

Risiko for oliespild:

Det kan i efterforskningsfasen forekomme hvor kontrollen med borehullet mistes under prøveboringen. Store oliespild er i dag sjældne, men risikoen er til stede – specielt i områder som de grønlandske farvande, hvor isfjelde udgør en særlig risiko.

Vurdering af virkning på miljøet

Før en olieboring kan starte, skal olieselskabet selv udføre en grundig **vurdering af virkning på miljøet** (VVM-undersøgelse) af boreaktiviteten. Vurderingen belyser, hvordan boreaktiviteten formodes at påvirke natur og miljø nær lokaliteten. Desuden beskriver den, hvilke forholdsregler der bør træffes for at mindske disse påvirkninger. Selskabets VVM-redegørelse skal lægges frem i **offentlig høring**, inden det kan besluttes, om boringen må starte.

Olieselskabets miljøvurdering vil blive gennemgået af både DMU, Grønlands Naturinstitut og Qaasuitsup Kommuniass miljøafdeling, men høringen giver også mulighed for, at **borgere** og organisationer kan sige deres mening. Høringen kan medføre, at selskabet må ændre i deres planer, før de kan få godkendelse til at starte boringer.

Miljø i driftsfasen

3 forhold ved den daglige drift kan have miljømæssig betydning

- Brug af kemikalier
- Udledninger til havet
- Undervandsstøj fra boringen

Aktiviteterne skal godkendes med udgangspunkt i blandt andet undersøgelser af havbunden omkring borestederne.

Alle kemikalier skal klassificeres og godkendes. Der vil ikke blive givet tilladelse til at udlede kemikalier, som kan skade miljøet.

Ved udførelse af en boring, vil der skabes støj, som især kunne genere hvalerne. Det vil påvirke et mindre område.

Qaasuitsup Kommunia

Erfaringer fra 2010

Offshore-aktiviteterne med udgangspunkt i Aasiaat havde et stort omfang. Der var større involvering af lokal arbejdskraft og underleverandører end forudset, og aktiviteterne medførte en øget økonomisk aktivitet i Aasiaat. Især på havnen i Aasiaat var der meget aktivitet.

Samtidig har der i løbet af hele 2010 været et godt samarbejde om at få involveret lokale virksomheder i serviceringen af sektoren.

Høringsrunden

Qaasuitsup Kommunia opfordrer alle interesserede til at deltage aktivt i høringsfasen. I første boresæson havde høringerne en række positive konsekvenser:

Vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed

- Det fremgik ikke klart hvordan Cairn forstår lovkravet om anvendelsen af lokal arbejdskraft og hvordan selskabet har tænkt sig at opfylde kravet. *Cairn har specificeret, hvordan kravet imødekommes gennem IBA-aftalen.*
- Kommunerne understregede vigtigheden af at inddrage de relevante lokale myndigheder vedrørende aktiviteter på land. *Kontakten mellem lokale myndigheder og selskaber er blevet etableret.*
- Kommunerne henledte opmærksomhed på vigtigheden af, at der til borgermøder bliver afsat tid til at folk kan stille spørgsmål og udtrykke holdninger til projektet og bedre tid til at gennemse høringsmaterialerne.

Vurdering af virkninger på miljøet

- Kommunerne opfordrede til bedre bearbejdning af de ikke-tekniske-resumeer af VVM'en, da det er borgernes primære kilde til information.
- Kommunerne efterlyste en plan for håndtering af projektets affald. *Kommunen fik senere afhandling tilsendt.*
- Kommunerne gjorde opmærksom på vigtigheden af fokus på risikoen for kontakt mellem olie og is ved et eventuelt udslip også medtages i VVM som scenarie.

Qaasuitsup Kommunia

Råstof-kontaktpersoner

Hans-Peder Christensen
Asbjørn Rosager

Telefon: 94 79 26 / 89 47 02

E-mail:

asr@qaasuitsup.gl / hach@qaasuitsup.gl

Postboks 1023

3952 Ilulissat

